



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

27.06.2019 № 278
г. Курган

Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха

Во исполнение Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с отходами на 2019 год согласно приложению 1.
2. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха на 2019 год согласно приложению 2.
3. Управлению контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области обеспечить выполнение программ в 2019 году.
4. Опубликовать настоящий приказ в установленном порядке.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Временно исполняющий обязанности директора
Департамента природных ресурсов и охраны
окружающей среды Курганской области

А.В. Саркисов

Приложение 2 к приказу
Департамента природных ресурсов и охраны
окружающей среды Курганской области от
07.06.2019 года № 178
«Об утверждении Программ профилактики
нарушений обязательных требований в
области обращения с отходами, охраны
атмосферного воздуха»

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха на 2019 год

Раздел I. Цели и задачи профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) повышение прозрачности системы государственного надзора и деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее - Департамент);
- 2) управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 3) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 4) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение негативного воздействия на атмосферный воздух;
- 5) устранение нарушений обязательных требований до проведения проверок;
- 6) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 2) сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;
- 3) снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Раздел II. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы: Описание типов и видов подконтрольных субъектов (объектов)

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», положением о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее - Департамент), утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Непосредственным исполнителем указанных полномочий является структурное подразделение Департамента - отдел государственного надзора в сфере охраны окружающей среды управления контрольно - надзорной деятельности и использования объектов животного мира.

Региональному государственному экологическому надзору подлежат в том числе

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность с использованием объектов, включенных в региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами;

- невозможность получить реальную информацию о количестве и месте нахождения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов, не включенных в региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду,

- объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029.

Департамент применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с

критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 1 января 2019 года в региональном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по направлениям охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами включена информация о 1523 объектах, на которых эксплуатируется 6902 источника загрязнения окружающей среды, в базу данных «Реестр объектов государственного регионального экологического надзора» внесены сведения о 5206 хозяйствующих субъектах.

В 2018 году по результатам осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха выявлено 22 нарушения законодательства, выдано 9 предписаний, за допущенные нарушения вынесено 41 постановление о назначении административных наказаний, из них 5 в виде штрафов на сумму 26,0 тыс. рублей, 36 в виде предупреждений. Взыскано 3 штрафа на сумму 6,0 тыс. рублей. Выдано 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. В результате рассмотрения обращений граждан по вопросам загрязнения атмосферного воздуха специалистами Департамента выявлялись факты эксплуатации котельных с нарушениями законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха на территории Куртамышского и Притобольного районов. По итогам надзорных мероприятий виновные лица привлечены к административной ответственности, выданы предписания об устранении нарушений.

За 5 месяцев 2019 года проведено 12 проверок, выявлено 6 нарушений законодательства, за допущенные нарушения вынесено 34 постановления о назначении административных наказаний в виде предупреждений, выдано 2 предписания, выполнено 2 (в том числе из выданных в 2018 году). Выдано 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. Рассмотрено 25 обращений граждан по вопросам загрязнения атмосферного воздуха. С целью эффективного решения поставленных вопросов специалистами отдела рассматриваются обращения с выездом на место при участии заявителей, проводятся личные приемы граждан.

Основные нарушения, допускаемые подконтрольными субъектами

По итогам осуществления надзорных мероприятий основными и наиболее частыми нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются:

1) Непредоставление заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в Департамент;

2) Отсутствие инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

3) Отсутствие расчета нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

4) Отсутствие утвержденной программы производственного экологического контроля и осуществления производственного экологического контроля;

5) Непредоставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в Департамент;

6) Отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованных с Департаментом, при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

На основании статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- на сайте Департамента размещены перечни нормативно - правовых актов, содержащих разъяснения по соблюдению обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, перечень типовых нарушений в области охраны атмосферного воздуха для субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, доклад отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») за 2018 год;

- к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба применяется административное наказание в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- активно используется такая форма профилактики правонарушения, как выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- утверждены и опубликованы в установленном порядке формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечивающих возможность самооценки подконтрольными субъектами на предмет соблюдения предъявляемых к ним требованиям, достигнута повсеместная осведомленность подконтрольных субъектов о предметах проводимых проверок;

- проводится консультативная и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

Раздел III. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований:

1) Количество выявленных нарушений.

2) Количество проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий (рейдовые осмотры, публикации в СМИ, совещания, консультации и т. д.).

3) Количество выданных предостережений, вынесенных предупреждений.

**Раздел IV. Перечень уполномоченных лиц (с контактами),
ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий
в контрольно-надзорном органе**

№ п/п	ФИО	Должность	Телефон	E-mail
1	Петрова Наталья Викторовна	Заместитель начальника отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды – заведующий территориальным сектором государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-29-50	petrovadpr@kurganobl.ru
2	Трубина Наталья Владимировна	Главный специалист отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-29-50	trubinadpr@kurganobl.ru

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещается на официальном сайте Департамента www.priroda.kurganobl.ru.

**Раздел V. План-график
отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской
области на 2019 год по проведению профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушения обязательных требований**

№ п/п	Задачи, наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
I. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках компетенции отдела, в том числе:			
1	Обновление и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»:		
1.1	перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные	ежеквартально	Специалисты отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды

	<p>требования, административных регламентов для видов регионального государственного надзора — надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, надзора в сфере обращения с отходами</p>		<p>(далее - специалисты отдела)</p>
1.2	<p>текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, административных регламентов для видов регионального государственного надзора - надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, надзора в сфере обращения с отходами, новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>ежеквартально</p>	<p>Специалисты отдела</p>
1.3	<p>текстов новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>ежеквартально</p>	<p>Специалисты отдела</p>
1.4	<p>в части осуществления регионального государственного надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в сфере обращения с отходами подготовка доклада об</p>	<p>15 марта</p>	<p>Специалисты отдела</p>

	<p>осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды и природопользования за 2018 год (включая информацию «обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за 2018 год» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений) и передача в информационно-аналитический отдел для размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»</p>		
1.5	<p>обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>не реже одного раза в год</p>	<p>Специалисты отдела</p>
1.6	<p>статистики контрольно-надзорных мероприятий</p>	<p>ежеквартально</p>	<p>Специалисты отдела</p>

1.7	информационных и разъяснительных писем	в течение года	Специалисты отдела
1.8	порядка проведения проверки соблюдения законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя	ежеквартально	Специалисты отдела
1.9	перечня типовых нарушений обязательных требований по надзору в сфере охраны атмосферного воздуха, надзору в сфере обращения с отходами	ежеквартально	Специалисты отдела
1.10	перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причиненного вреда охраняемым законом ценностям) по надзору в сфере охраны атмосферного воздуха, надзору в сфере обращения с отходами	в течение 2-х месяцев после выхода перечня, утвержденного на федеральном уровне	Специалисты отдела
1.11	видов ответственности за нарушение обязательных требований (КоАП РФ, УК РФ, ГК РФ, иски, предписания, возмещение вреда и т.д.)	ежеквартально	Специалисты отдела
1.12	руководств для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований	в течение 3-х месяцев после выхода руководств, утвержденных на федеральном уровне	Специалисты отдела
2	Проведение семинаров и совещаний в муниципальных образованиях Курганской области по вопросам охраны окружающей	в течение года	Специалисты отдела

	среды		
3	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам охраны окружающей среды	постоянно, в течение года	Специалисты отдела
II. Совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности в рамках компетенции отдела (мероприятий по контролю)			
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	В течение года	Специалисты отдела
5	Применение к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений	В течение года	Специалисты отдела
6	Осуществление специальных профилактических мероприятий (рейдов, осмотров), направленных на предупреждение причинения вреда окружающей среде	В течение года по отдельному плану	Специалисты отдела

7	Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности	В течение года	Специалисты отдела
8	Применение опросных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок	В течение года	Специалисты отдела
9	Подготовка и предоставление в информационно-аналитический отдел форм федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	5 июля, 30 декабря	Специалисты отдела

Приложение 1 к приказу
Департамента природных ресурсов и охраны
окружающей среды Курганской области от
07.06. 2019 года № 278
«Об утверждении Программ профилактики
нарушений обязательных требований в
области обращения с отходами, охраны
атмосферного воздуха»

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с отходами на 2019 год

Раздел I. Цели и задачи профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) повышение прозрачности системы государственного надзора и деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее - Департамент);
- 2) управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 3) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 4) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение негативного воздействия в результате осуществления деятельности в области обращения с отходами;
- 5) устранение нарушений обязательных требований до проведения проверок;
- 6) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 2) сокращение количества нарушений обязательных требований в области обращения с отходами;
- 3) снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Раздел II. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы: Описание типов и видов подконтрольных субъектов (объектов)

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Законом Курганской области от 1 марта 2016 года № 4 «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области», положением о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Непосредственным исполнителем указанных полномочий является структурное подразделение Департамента - отдел государственного надзора в сфере охраны

окружающей среды управления контрольно - надзорной деятельности и использования объектов животного мира.

Региональному государственному экологическому надзору подлежат в том числе юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность с использованием объектов, включенных в региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами;

- невозможность получить реальную информацию о количестве и месте нахождения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов, не включенных в региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029.

Департамент применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 1 января 2019 года в региональном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по направлениям охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами включена информация о 1523 объектах, на которых эксплуатируется 6902 источника загрязнения окружающей среды, в базу данных «Реестр объектов государственного регионального экологического надзора» внесены сведения о 5206 хозяйствующих субъектах.

В 2018 году по результатам осуществления регионального государственного надзора в области обращения с отходами выявлено 310 нарушений законодательства, выдано 21 предписание, за допущенные нарушения вынесено 141 постановление о назначении административных наказаний, из них 49 в виде штрафов на сумму 118,8 тыс. рублей, 92 в виде предупреждений. Взыскан 41 штраф на сумму 72,1 тыс. рублей. Выдано 165 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. Проведено 667 рейдов, в ходе которых выявлено 245 несанкционированных свалок, ликвидировано 288 свалок (в том числе из выявленных в предыдущие годы) общей площадью 362 тыс. кв. м, вывезено более 34 тыс. куб. м отходов, суммарный предотвращенный вред окружающей среде составил 56,1 млн. руб. Неоднократно выявлялись факты несанкционированного сброса жидких коммунальных отходов на территории Половинского, Притобольного, Кетовского, Куртамышского, Щучанского районов. Физические лица и индивидуальные предприниматели привлечены к административной ответственности.

В 2018 году исполнены судебные решения по искам Департамента и органов прокуратуры, подготовленных по материалам Департамента, о ликвидации 23 несанкционированных свалок.

За 5 месяцев 2019 года проведено 12 проверок, выявлено 74 нарушения законодательства, за допущенные нарушения вынесено 29 постановлений о назначении административных наказаний, из них 13 в виде штрафов на сумму 16,5 тыс. рублей, 16 в виде предупреждений.

Выдано 39 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. Проведено 224 рейда, в ходе которых выявлено 57 несанкционированных свалок, ликвидировано 79 свалок (в том числе из выявленных в предыдущие годы) общей площадью 110,5 тыс. кв. м, вывезено более 10 тыс. куб. м отходов, суммарный предотвращенный вред окружающей среде составил 16,3 млн. руб. С целью устранения выявленных нарушений принимаются все исчерпывающие меры административного воздействия. Ликвидация мест незаконного размещения отходов осуществляется как в добровольном порядке, так и в ходе исполнения судебных решений, вынесенных по искам надзорных органов о понуждении к

ликвидации свалок, а также предписаний об устранении нарушений. По вопросам несанкционированного размещения отходов рассмотрено 56 обращений граждан. С целью эффективного решения поставленных вопросов специалистами отдела рассматриваются обращения с выездом на место при участии заявителей, проводятся личные приемы граждан. Регулярно проводится профилактическая работа с населением.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Департамента даются компетентные разъяснения и консультации.

Основные нарушения, допускаемые подконтрольными субъектами

По итогам осуществления надзорных мероприятий основными и наиболее частыми нарушениями в области обращения с отходами являются:

- 1) Непредоставление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности) в Департамент;
- 2) Отсутствие паспортов на отходы I - IV классов опасности;
- 3) Отсутствие учета в области обращения с отходами;
- 4) Несанкционированное размещение отходов;
- 5) Отсутствие утвержденной программы производственного экологического контроля и осуществления производственного экологического контроля;
- 6) Непредоставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в Департамент.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

На основании статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- на сайте Департамента размещены перечни нормативно - правовых актов, содержащих разъяснения по соблюдению обязательных требований в области обращения с отходами, перечень типовых нарушений в области обращения с отходами для субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, доклад отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») за 2018 год;

- к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба применяется административное наказание в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- активно используется такая форма профилактики правонарушения, как выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- утверждены и опубликованы в установленном порядке формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечивающих возможность самооценки подконтрольными субъектами на предмет соблюдения предъявляемых к ним требований, достигнута повсеместная осведомленность подконтрольных субъектов о предметах проводимых проверок;

- проводится консультативная и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

Раздел III. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований:

- 1) Количество выявленных нарушений.
- 2) Количество проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий (рейдовые осмотры, публикации в СМИ, совещания, консультации и т. д.).
- 3) Количество выданных предостережений, вынесенных предупреждений.

Раздел IV. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе

№ п/п	ФИО	Должность	Телефон	E-mail
1	Петрова Наталья Викторовна	Заместитель начальника отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды – заведующий территориальным сектором государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-29-50	petrovadpr@kurganobl.ru
2	Трубина Наталья Владимировна	Главный специалист отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды	43-29-50	trubinadpr@kurganobl.ru

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещается на официальном сайте Департамента www.priroda.kurganobl.ru.

Раздел V. План-график отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области на 2019 год по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

№ п/п	Задачи, наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
-------	----------------------------------	-----------------	---------------------------

1. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках компетенции отдела, в том числе:

1	Обновление и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»:		
1.1	перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, административных регламентов для видов регионального государственного надзора — надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, надзора в сфере обращения с отходами	ежеквартально	Специалисты отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды (далее - специалисты отдела)
1.2	текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, административных регламентов для видов регионального государственного надзора - надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, надзора в сфере обращения с отходами, новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, срока и порядке вступления их в действие	ежеквартально	Специалисты отдела
1.3	текстов новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты,	ежеквартально	Специалисты отдела

	сроках и порядке вступления их в действие		
1.4	<p>в части осуществления регионального государственного надзора в сфере охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в сфере обращения с отходами подготовка доклада об осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды и природопользования за 2018 год (включая информацию «обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за 2018 год» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений) и передача в информационно-аналитический отдел для размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»</p>	15 марта	Специалисты отдела
1.5	<p>обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся</p>	не реже одного раза в год	Специалисты отдела

	случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
1.6	статистики контрольно-надзорных мероприятий	ежеквартально	Специалисты отдела
1.7	информационных и разъяснительных писем	в течение года	Специалисты отдела
1.8	порядка проведения проверки соблюдения законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя	ежеквартально	Специалисты отдела
1.9	перечня типовых нарушений обязательных требований по надзору в сфере охраны атмосферного воздуха, надзору в сфере обращения с отходами	ежеквартально	Специалисты отдела
1.10	перечня типовых нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причиненного вреда охраняемым законом ценностям) по надзору в сфере охраны атмосферного воздуха, надзору в сфере обращения с отходами	в течение 2-х месяцев после выхода перечня, утвержденного на федеральном уровне	Специалисты отдела
1.11	видов ответственности за нарушение обязательных требований (КоАП РФ, УК РФ, ГК РФ, иски, предписания, возмещение	ежеквартально	Специалисты отдела

	вреда и т.д.)		
1.12	руководств для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований	в течение 3-х месяцев после выхода руководств, утвержденных на федеральном уровне	Специалисты отдела
2	Проведение семинаров и совещаний в муниципальных образованиях Курганской области по вопросам охраны окружающей среды	в течение года	Специалисты отдела
3	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам охраны окружающей среды	постоянно, в течение года	Специалисты отдела
II. Совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления контрольно-надзорной деятельности в рамках компетенции отдела (мероприятий по контролю)			
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	В течение года	Специалисты отдела
5	Применение к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий	В течение года	Специалисты отдела

	допущенных и нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений		
6	Осуществление специальных профилактических мероприятий (рейдов, осмотров), направленных на предупреждение причинения вреда окружающей среде	В течение года по отдельному плану	Специалисты отдела
7	Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности	В течение года	Специалисты отдела
8	Применение опросных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок	В течение года	Специалисты отдела
9	Подготовка и предоставление в информационно-аналитический отдел форм федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	5 июля, 30 декабря	Специалисты отдела