



ЭКО Технопарк

комплексные технологии обращения с отходами

г. Курган, Проспект Конституции, 29 В, оф. 7 ИНН/КПП 4501202291/450101001
тел. +7 3522 222 223, e-mail: info@eco-tp.ru www.eco-tp.ru

Исх. 6/н от 22.10.18 г.

Директору
Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Курганской области
Э. В. Гусеву

Уважаемый Эдуард Васильевич!

Рассмотрев проект приказа Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области «О внесении изменений в приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области от 17 октября 2016 года № 566 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Курганской области», размещенный 16.10.18 г. на официальном интернет сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по ссылке

http://www.priroda.kurganobl.ru/7616.html?fbclid=IwAR2NWcKIQQFRHa1C7PUebiPc1846J_mhP6ZGr2-XoNON54xJuhXN4RnA5j0 отмечаем следующее:

1. Разделом 1 в качестве источников образования ТКО на территории Курганской области принимаются административно-территориальные единицы области города, поселки городского типа, сельсоветы, сельские населенные пункты). Подобное укрупнение не позволяет достоверно определить места образования отходов и их накопления, что не позволяет оптимизировать транспортную сеть доставки отходов и получить достоверные экономические данные о стоимости транспортировки. Источники образования отходов следует детализировать до домовладений.
2. Разделом 2 общая масса отходов IV-V классов опасности, приравненных к ТКО и образованных от деятельности хозяйствующих субъектов, составляет 44 395,72 тонны. Согласно приведенным расчетам, суммарный объем образования ТК от населения в Курганской области составляет 232 453,2 тонны (1530261,0 куб.м/год). Итого 276 848,92 тонны. При этом население области в расчетном 2016 году составляло 862 041 человек. Итого, согласно расчетам, каждый житель Курганской области производит ежегодно 320 кг ТКО. Это ниже среднестатистических данных и требует уточнения, т.к. напрямую влияет на экономические показатели формируемой системы и прежде всего размер тарифа.
3. Приложением 7 доля обезвреженных отходов II класса опасности составила 672,599%, нефтяные промывочные жидкости, утратившие потребительские свойства, не загрязненные веществами 1-2 классов опасности утилизированы на 59509,3%. Не понятно за счёт чего процент обезвреживания составляет сотни и даже десятки тысяч процентов.
4. Разделом 3 целевые показатели доли утилизированных и обезвреженных отходов от общего количества образованных производственных и подобных коммунальным на производстве отходов составляют 13%, что не соответствует целевым показателям «Стратегии 2030», которая устанавливает их на уровне от 61,6% в 2018 г. с ростом до 86% к 2030 г. Это означает, что проектом территориальной схемы изначально игнорируется Распоряжение Правительства РФ № 84-р от 25 января 2018 г., которым рекомендуется органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции руководствоваться положениями «Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» при разработке и реализации территориальных схем и региональных программ в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов и иных документов в области



обращения с такими отходами, а также при планировании, регулировании и организации деятельности по обращению с ними.

5. Разделом 3 целевые показатели доли утилизированных ТКО от общего количества образованных ТКО составляют 29,2%, начиная с 2021 г. и вплоть до 2025 г., что не соответствует национальному проекту «Экология», которым установлены аналогичные показатели на уровне 36% к 2024 г. Это означает, что проектом территориальной схемы Курганской области планируется отставание от федеральных показателей. К тому же проектом территориальной схемы не предполагается создания, или включения в территориальную схему ни одного объекта по утилизации и (или) обезвреживанию отходов. Планирование утилизации 29,2% ТКО без объектов утилизации означает полное непонимание технологических процессов обращения с отходами.
6. В целевых показателях проекта территориальной схемы сумма утилизированных и захороненных ТКО составляет $29,2 + 70,9 = 100,1\%$,
7. Раздел 4 «Места накопления отходов» содержит данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации) в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Места накопления отходов (контейнерные площадки) не нанесены на карту субъекта, представлены лишь цифры о количестве контейнерных площадок в муниципалитете.
8. Проектом территориальной схемы предполагается создание 568 площадок временного накопления отходов, 545 из которых будут расположены на земельных участках, ранее предоставленных для размещения ТКО с проведением работ по обустройству и удалению накоплений прежних лет. Ни одна из существующих площадок не соответствует требованиям действующего законодательства. С учётом требований территориальной схемы о том, что площадь земельного участка для создания поселенческого места накопления ТКО должна составлять не менее 0,5 Га, для межпоселенческого с учетом численности охватываемого населения — 2 — 5 Га, стоимость таких объектов оценивается от 1 до 10 млн. рублей. Территориальной схемой предполагается создание 488 поселенческих, 79 межпоселенческих мест накопления ТКО и 1 места для накопления крупногабаритных отходов. Всего стоимость создания площадок временного накопления с удалением отходов оценивается на уровне 1,5 – 2 млрд. рублей. Не понятно за чей счёт и в какие сроки данные площадки будут реконструированы, накопления прошлых лет удалены, а новые площадки организованы.
9. В соответствии с п. 10 Постановления Правительства РФ № 1130 от 22.09.18 г., в территориальной схеме должны быть указаны сведения о почтовом адресе и (или) географические координаты местонахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации). В нарушении этого требования данные об объектах обработки, обезвреживания и утилизации отходов на карту субъекта нанесены не корректно (указан только населённый пункт).
10. Разделом 5 отмечается, что размещение ТКО после 31.12.2018 г. возможно лишь на 4-х объектах размещения в Кетовском, Частоозерском, Далматовском, Варгашинском районах, суммарная остаточная вместимость которых составляет 2098437,2 куб.м (454 395,30 т). Ежегодно образуется по данным террсхемы 276 848,92 тонны. Т.е. остаточная мощность объектов размещения отходов позволит не более 1,6 года функционировать региональной системе обращения отходов. Вместе с тем за такой краткий срок физически не возможно запроектировать и построить новый объект размещения отходов. Таким образом, проектом территориальной схемы обращения с отходами Курганской области прогнозируется мусорный коллапс к 2021 году.
11. В соответствии с п. 10 Постановления Правительства РФ № 1130 от 22.09.18 г., в территориальной схеме должны быть представлены данные о количестве отходов (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), принимаемых на объекты обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объекты размещения отходов, включенные в государственный реестр объектов размещения отходов для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также данные о количестве обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов. Данные приведены только по классам опасности.
12. Отсутствуют сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения отходов I - V классов опасности, согласованной в установленном порядке санитарно-защитной зоне объектов,

используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, реквизитах документа, содержащего информацию о включении объекта размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов.

13. Разделом 6 утверждается, что в 2016 году на территории Курганской области было утилизировано 126 183,32 тонны отходов, в том числе 1326,0 тонн ТКО, образовавшихся от населения, III класс — 20 644,257 тонн (16,3%) следующих отходов: «Навоз свиней свежий» - 14 677,300 тонн (71,1 %) и «Помет куриный свежий» - 4 972,0 тонны (24,1%). Доля утилизированных отходов других видов, IV класс — 51 872,93 тонны (41,1%) отходы: «Навоз крупного рогатого скота свежий» - 26 943,110 тонн (51,9%), «Навоз свиней перепревший» - 6 642,900 тонн (12,8%). Лицензий на утилизацию данного вида отходов у действующих на территории области предприятий нет. Не понятно каким образом и кто утилизирует данные отходы.
14. Из обезвреженных отходов IV класса наибольшей массой обладал «Навоз свиней перепревший» - 31 800,000 тонн (97,3%). Лицензии на обезвреживание отходов данного вида также нет.
15. Сведения о количестве отходов, переданных в другие субъекты Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения и сведения о количестве отходов, поступивших из других субъектов Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения не представлены.
16. Графическое отображение движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов не отображает реальные маршруты движения т.к. не соединяет все начальные точки со всеми конечными, и не повторяет маршрут движения.
17. Графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов обработки отходов не соответствует действительности по ранее приведённым признакам.
18. ТКО, образующиеся в Варгашином районе, направляются на действующую свалку ТБО для размещения (захоронения), расположенную по адресу: Курганская обл., Варгашинский р-он, р.п. Варгаши, ул. Социалистическая, № 214, в 800 м. на запад. Объект находится в границах муниципального образования, что категорически запрещено действующим законодательством.
19. ТКО, образующиеся в городе Кургане, направляются для обработки на действующую мусоросортировочную линию, расположенную в городе Кургане (в пределах мощности объекта). Мощность линии составляет 100 тыс. тонн/год. Ежегодное образование ТКО составляет 276 848,92 тонны. Это означает, что 176 848,92 тонны ТКО будет поступать на объекты ОРО без сортировки. Это прямо противоречит Распоряжению Правительства РФ от 25.07.2017 N 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается», т.к. не обеспечивает извлечение из ТКО 182 вида отходов.
20. К строительству планируется - полигон для размещения (захоронения) ТКО с подъездной дорогой, расположенный на территории муниципального образования «Кетовский район» (мощность по захоронению ТКО — 200 тыс. тонн в год). Планируемое местоположение: земельный участок с кадастровым номером 45:08:010101:493. Это земельный участок, площадью 53,5 Га, расположенный на землях лесного фонда. Размещение ОРО на землях лесного фонда запрещено.
21. С учетом отсутствия на 2019 год утвержденной инвестиционной программы, концессионного соглашения, включить в тарифы 2019 года инвестиционную составляющую не представляется возможным. Без учета капитальных вложений ориентировочное значение единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО только на первый год регулирования составит 3 713,00 руб./т с НДС. Региональный оператор планирует в первый год регулирования получить 1 027 940 039,96 рублей, а плата для городского населения вырастет в 11,75 раз. Т.е. эксплуатируя ИМЕЮЩУЮСЯ инфраструктуру, региональный оператор планирует почти в 12 раз поднять тариф. С учётом инвестиционной программы увеличение тарифа составит ещё несколько сотен процентов от базовой величины. При этом не представлены альтернативные экономические модели, способные минимизировать рост тарифов.
22. Положение территориальной схемы о том, что выделение нескольких зон деятельности региональных операторов с несопоставимыми объемами образования отходов по зонам, создаст неравные финансово-экономические условия для деятельности потенциальных региональных

операторов, а также приведет к установлению более высоких и территориально различающихся тарифов на их услуги в сравнении с единой зоной деятельности регионального оператора не обоснованно и не верно. Тарифы выше запрошенных установить просто не возможно. Создание нескольких зон деятельности региональных операторов напротив позволит уйти от монополизма одного регионального оператора и развить конкуренцию экономических моделей, что неминуемо приведёт к снижению тарифа, вернее исключит его рост.

23. Предполагается что, на территории Курганской области будет действовать единый тариф на услугу регионального оператора без дифференцировки между муниципальными образованиями. Это означает, что жители отдалённых сельских населённых пунктов должны будут платить за обращение с ТКО наравне с жителями областного центра. По утверждениям авторов территориальной схемы вариант единой зоны более эффективен, как с точки зрения логистической модели, так и с точки зрения финансовой модели расчета тарифов. Помимо этого, при отказе от зонального деления создается экономически привлекательная среда для деятельности регионального оператора. Создаётся стойкое убеждение, что именно под финансовые интересы регионального оператора и разработана территориальная схема. Уполномоченный орган категорически отказывается о рассмотрения более оптимальных экономических моделей, не обоснованно настаивая на увеличении финансовой нагрузки на население.
24. При существующих тарифах валовая выручка операторов по обращению с ТКО Курганской области составляет порядка 110 млн. руб./год при условии 100% охвата населения. Организовав обработку (сортировку) всего объёма ТКО с процентом извлечения вторичного сырья из общего потока в размере 7% от входящего объёма, получаем продукцию на сумму 303 млн. руб./год по текущим рыночным ценам. Т.е. без поднятия тарифа, только за счёт централизации потоков и 100% сортировки доходность системы возрастает в 4 раза. В случае включения в цепочку утилизации, чего требует действующее законодательство, доходность как минимум удваивается.

Заключение:

1. Проект территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Курганской области имеет структуру, соответствующую требованиям Постановления Правительства РФ № 1130 от 22.09.18 г. «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем». С небольшими замечаниями к доработке проект может быть утверждён.
2. Содержательная часть проекта территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Курганской области не соответствует политике государства в сфере обращения с отходами, наносит существенный экономический ущерб экономике Курганской области и её населению.
3. Ни одно из ранее представленных предложений по оптимизации территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Курганской разработчиками учтено не было.

С Уважением,
Директор ООО «ЭКО Технопарк»



С. В. Завьялов