

ДОКЛАД

О подведении итогов пожароопасного периода 2010 года

Общая площадь лесов Курганской области составляет 1876 тыс. га, в том числе лесной фонд 1823,5 тыс. га, леса обороны и безопасности – 17,2 тыс. га, леса населённых пунктов – 36 тыс. га.

Органом власти, осуществляющим полномочия по охране лесов на землях лесного фонда от пожаров является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, который имеет в своей структуре 12 подведомственных государственных учреждений лесничеств.

На текущий момент 82% (1491 тыс. га) лесного фонда находится в аренде в целях заготовки древесины у 26 арендаторов. На остальной территории хозяйственную деятельность ведут 5 исполнителей работ по государственным контрактам – ГУПы, ГУ – лесхозы.

Тушение пожаров в штатном режиме производится силами и средствами арендаторов и иных исполнителей работ, в своём составе они имеют 65 пожарно-химических станции, в том числе ПХС-III типа, которая была создана в 2009 году для оказания помощи в тушении крупных лесных пожаров исполнителям работ на территории Курганской области.

В текущем году на базе ГУ «Курганский лесхоз» создан Дежурно-диспетчерский центр, основной задачей которого является сбор и анализ лесопожарной обстановки, а также организация внутреннего и межведомственного взаимодействия.

С 16 апреля приказом Департамента на территории Курганской области объявлен пожароопасный сезон. В весенний и осенний периоды с высокой пожарной опасностью, когда количество загораний в лесном фонде достигало пиковых значений, Правительством Курганской области дважды вводился запрет посещения лесов населением (в общей сложности на 79 дней). В весенний период запрещались все работы в лесу, не связанные с охраной лесов от пожаров. В 6 районах вводился особый противопожарный режим, включая запрет на проведение охоты.

С начала пожароопасного сезона установлено 184 нарушителя правил пожарной безопасности, наложено 134 административных штрафа, возбуждено 696 уголовных дел, установлено 4 виновных лица, по трём делам виновные привлечены к уголовной ответственности, ещё 1 дело передано в прокуратуру для утверждения обвинительного акта.

Из резервного фонда Правительства Курганской области на проведение мероприятий по ликвидации пожаров в лесном фонде Курганской области выделено 6 млн. рублей.

Объем денежных средств, поступивших в текущем году из федерального бюджета на реализацию ведомственной целевой программы "Охрана лесов от пожаров на 2008-2010 годы" составил 23,7 млн. руб. Затраты на охрану лесов от пожаров за счёт средств бюджета на текущий момент сложились 35,4 млн. рублей, из них на тушение лесных пожаров 22,8 млн. руб. Кредиторская задолженность составила 15,8 млн. руб.

Авиапатрулирование в текущем году производилось по установленному маршруту в дни с повышенной пожарной опасностью по условиям погоды авиакомпанией «Сибиа» в соответствии с заключёнными госконтрактами. Налёт составил 409 часов, затраты на авиапатрулирование 11,9 млн. руб. Обнаружение пожаров с самолёта при авиапатрулировании составило 30% от возникших на обслуживаемой территории.

Правительством Курганской области, уполномоченными органами, муниципальными образованиями и органами местного самоуправления до начала пожароопасного сезона были приняты необходимые меры по предупреждению и предотвращению возникновения лесных пожаров в лесном фонде в 2010 году: заключены необходимые соглашения о межведомственном взаимодействии, заключены соглашения с Республикой Казахстан о взаимодействии при тушении трансграничных пожаров, договора на привлечение сил и средств на тушение возникающих загораний в лесном фонде, подготовлена необходимая нормативно-правовая база – утверждён План тушения лесных пожаров на территории Курганской области в 2010 году, а также планы тушения лесных пожаров на территории муниципальных районов, планы тушения на предприятиях, осуществляющих охрану и защиту леса от пожаров.

Всего в соответствии с Планом тушения лесных пожаров на территории Курганской области Распоряжением Правительства Курганской области создана группировка сил и средств территориальной подсистемы РСЧС численностью 6758 человек 1572 ед. техники, включая силы и средства Департамента численностью: 1689 человек и 589 ед. техники. При тушении лесных пожаров обеспечивается маневрирование указанными силами и средствами. Кроме того Правительством Курганской области подписано соглашение с Рослесхозом о межрегиональном маневрировании силами и средствами. В текущем году необходимости в задействовании сил межрегионального маневрирования не было.

На тушении лесных пожаров в лесном фонде Курганской области в соответствии с оперативными планами в текущем году было задействовано 18606 человек и 7715 единиц техники, включая привлечённых - 4342 человека и 1701 единицу техники.

За пожароопасный сезон 2010 года на территории Курганской области обнаружено и ликвидировано 1792 лесных пожара на общей площади 20876,3 га, в том числе 54 крупных пожара на площади 13866,2 га, из них на территории лесов обороны, безопасности 12 загораний на площади 196 га, в лесах на землях населённых пунктов – 243 пожара на площади 291 га и в лесном фонде Курганской области 1537 загораний на площади 20389 га. Большинство пожаров – 95% ликвидированы в первые сутки. Средняя площадь одного возгорания составила 13,2 га, что ниже средней площади одного пожара за 5 лет (21,7 га).

Основные причины лесных пожаров традиционны, в том числе:

- переход огня в лесной фонд от сельхоз палов – 4%,
- неосторожное обращение с огнём населения – 74%,
- от грозových разрядов – 3%
- по вине организаций – 2%

Анализируя ситуацию пожароопасного сезона текущего года необходимо отметить снижение количества загораний по причине перехода огня в лесной фонд от сельхоз палов, но в то же время значительное увеличение количества загораний, возникающих на неиспользуемых землях сельхоз назначения и землях фонда перераспределения (степные пожары), которые зачастую переходили на земли лесного фонда, создавали непосредственную угрозу населённым пунктам и объектам экономики. За пожароопасный сезон 2010 года на территории Курганской области было зарегистрировано 1032 степных пожара на общей площади 46505 га.

Как и в ряде регионов России в текущем году мы, в определенной степени находились в зависимости от сложившихся погодных условий. Количество дней с четвертым и пятым классом пожарной опасности по условиям погоды составило более 50%, от общего числа дней пожарной опасности сезона.

Пик загораний в лесах (наибольшая горимость) пришёлся на апрель, май и август месяцы, за эти 3 месяца произошло 51% загораний от общего количества и 82% от общей площади пройденной пожарами в текущем пожароопасном сезоне. Ежедневно фиксировалось до 50 лесных пожаров. В этот период погодные условия в значительной мере благоприятствовали всплеску степных загораний, переходящих на территорию лесного фонда.

Нынешний пожароопасный сезон, в отличие от предыдущих лет начался с северо – западных районов области (Катайский, Далматовский, Шадринский), предприятия осуществляющие свою деятельность на этой территории не сумели справиться с таким развитием пожароопасной ситуации, что привело к распространению огня в лесном фонде на большие территории в самом начале пожароопасного сезона.

Наибольшее количество лесных пожаров (по количеству и площади) зафиксировано на территории Далматовского (219 загораний на общей площади 2523,7 га), Курганского (310 загораний на площади 2709,6 га), Варгашинского (пройдено огнём 1993,8 га), Каргапольского (пройдено огнём 3091,7 га), Глядянского (2747,9 га) и Белозерского (пройдено огнём 2451,7 га) лесничеств. Наибольшее количество крупных лесных пожаров зафиксировано в Варгашинском (10), Далматовском (9), Курганском (7) и Куртамышском (8) лесничествах.

Своевременное обнаружение и ликвидация возникающих пожаров в лесах обеспечиваются наличием в лесничествах, у арендаторов и иных исполнителей работ, осуществляющих охрану леса от пожаров достаточного количества сил и средств пожаротушения, средств связи, развитой системы обнаружения. В Далматовском и Шадринском лесничествах службы пожаротушения, осуществляющие охрану леса от пожаров, а также государственные учреждения - лесничества не обеспечены нормативным количеством средств радиосвязи (на территорию 2х лесничеств – 14 радиостанций, крайне недостаточно), в Петуховском лесничестве средства радиосвязи отсутствуют. Предприятиям, осуществляющим охрану лесов от пожаров на данных территориях, необходимо исправить сложившуюся ситуацию до начала пожароопасного сезона 2011 года. В этих же лесничествах (Шадринское, Далматовское) при отсутствии развитой сети пожарно-наблюдательных вышек не оборудован ни один наблюдательный пункт на господствующих высотах и высотных объектах, такая же ситуация наблюдается и в Шумихинском лесничестве, где основным источником информации о возникающих загораниях является местное население. Одной из основных задач по подготовке к будущему сезону для предприятий, осуществляющих охрану лесов от пожаров на данных территориях, должно стать развитие сети наблюдательных пунктов на высотных объектах и господствующих высотах.

Анализируя пожароопасный сезон текущего года необходимо отметить низкую техническую оснащённость и подготовленность к тушению у таких арендаторов лесных участков как ПКФ Лес, ООО «Курганская лесопромышленная компания». В этот список можно включить Катайский, Шадринский, Варгашинский и Мокроусовский лесхозы, где зачастую на пожарах свыше 10 га в тушении задействовались минимальные силы и средства, не достаточные для быстрой локализации и ликвидации загораний. И как следствие – бесконтрольное распространение огня на значительных территориях.

Большие площади пройденные огнём зафиксированы на арендуемой территории ООО ЛПК Кособродский ДОО (2378,6 га), ГУП «Мокроусовский лесхоз» (1972,6 га), ГУП «Глядянский лесхоз» (2747,9 га), а так же на территории ЗАО Гарант (1647,1 га), Каргапольский ЛПК (1173,2 га). Так же большая площадь пройденная огнём зафиксирована на территории ГУ «Курганский лесхоз» (146 загораний на общей площади 2117,8 га, в том числе 5 крупных лесных пожара).

Тем не менее, в подавляющем большинстве работы по обнаружению и тушению пожаров проводились на достаточно организованном уровне. Наилучшие результаты достигнуты на территории Шатровского лесничества – 22 лесных пожара (165,3 га, средняя площадь одного загорания 7,5 га, не допущено ни одного крупного пожара), Петуховского лесничества - 139 пожаров (628,1 га, средняя площадь одного загорания 4,5 га). Следует отметить арендаторов лесных участков ООО Импульс, ОАО «Заурал-Лес» при минимальном количестве пожаров (0,8 га и 0,9 га соответственно) на арендованной территории проявляли необходимую организованность при тушении пожаров на сопредельных участках, ИП «Глава КФХ Невзоров А.Ф.» всегда при необходимости оперативно выделял силы и средства в помощь на тушение крупных лесных пожаров действующих на территории Кетовского, Юргамышского районов.

Пожарно-химическая станция 3 типа, созданная при Курганском лесхозе, основные задачи в текущем пожароопасном сезоне выполнила – силы и средства ПХС-3 приняли участие в тушении крупных лесных пожаров в Каргапольском, Курганском, Белозерском, Варгашинском, Далматовском лесничествах, действовали слаженно и оперативно сутками отработывая на тушении.

Дежурно-диспетчерский центр, созданный в текущем году справился со своей основной функцией по оперативному сбору и анализу поступающей информации.

Фактов перехода огня на населенные пункты и объекты экономики в текущем году не допущено. Уровень горимости не превысил пиковых значений предыдущих лет (2004, 2008 гг.). В определенной степени этому способствовали совместные действия всех структур, отвечающих за пожарную безопасность: Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, ГУ МЧС России, государственной противопожарной службы области, муниципальных образований и органов местного самоуправления.

ПРОБЛЕМЫ и ЗАДАЧИ по подготовке к сезону 2011 года:

- 1. Недостаточное количество наземных пунктов наблюдения.** До начала пожароопасного сезона 2011 года создать развитую сеть наблюдательных пунктов на высотных объектах и господствующих высотах, в объёмах, установленных лесохозяйственными регламентами. (Пожарно-наблюдательных вышек – 40, наблюдательных пунктов - 152).
- 2. Недостаточное использование арендаторами информационной системы дистанционного (космического) мониторинга.** Департаментом для всех без исключения представлены коды доступа к системе, лесничества отслеживают информацию в постоянном режиме. Арендаторам лесных участков наряду с наземными методами обнаружения лесных пожаров необходимо обеспечить использование ИСДМ Рослесхоза на постоянной основе. Лесничествам оказать необходимую помощь в её применении.
- 3. Вокруг 59 населённых пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров, не обеспечено выполнение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством.** Государственным учреждениям «Лесничествам», арендаторам лесных участков, иным исполнителям лесохозяйственных работ до наступления пожароопасного сезона обеспечить разрубку противопожарных разрывов на территории лесного фонда вокруг населённых пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров в соответствии с действующими нормативами.

4. **Не достаточное противопожарное обустройство лесного фонда.** Арендаторам лесных участков, иным исполнителям работ – обеспечить противопожарное устройство лесов в объёмах в соответствии с проектами освоения лесов, лесохозяйственными регламентами.
5. **Не достаточное оснащение средствами пожаротушения, средствами радиосвязи подразделений, осуществляющих охрану леса от пожаров.** До начала пожароопасного сезона 2011 года обеспечить комплектацию средствами радиосвязи, средствами пожаротушения в соответствии с установленными нормативами.
6. **Проблема так называемых степных пожаров – то есть пожаров, возникающих на неиспользуемых землях сельхоз назначения и землях фонда перераспределения.** Тушение этих пожаров, из-за существующего пробела в законодательстве, не осуществляется ни одним из органов, осуществляющих пожарную безопасность. Рекомендовать Правительству Курганской области возложить обязанность по тушению пожаров, возникающих на землях сельскохозяйственного назначения, землях фонда перераспределения (то есть степных пожаров) на государственную противопожарную службу Курганской области, возложить ответственность за организацию тушения степных возгораний на глав муниципальных образований, в рамках предотвращения развития чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования, определить источники финансирования на компенсацию затрат по тушению «степных» пожаров. Арендаторы лесных участков, иные исполнители лесохозяйственных работ могут привлекаться к тушению пожаров на данных территориях по договорам с муниципальными образованиями.
7. **Отсутствие пожарного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, землях фонда перераспределения.** Рекомендовать Правительству Курганской области установить порядок осуществления пожарного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, землях фонда перераспределения, определить ответственность глав муниципальных образований за противопожарное состояние территорий.